



ПРОЕКТ

**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКИ**

369000 г. Черкесск, ул. Комсомольская, 23

Дом Правительства, тел. (8782) 26-59-87

E-mail: reception@economykchr.ru

от _____ № _____
на № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ЭКСПЕРТИЗЕ

постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики
от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных
отходов населением, предприятиями и организациями
Карачаево-Черкесской Республики»

Министерство экономического развития Карачаево-Черкесской Республики
(далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 26.05.2017 № 140 «О порядке проведения
органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики оценки
регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов
Карачаево-Черкесской Республики, оценки фактического воздействия и
экспертизы нормативных правовых актов Карачаево-Черкесской Республики»
(далее – Постановление № 140) рассмотрело постановление Правительства
Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм
накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и
организациями Карачаево-Черкесской Республики» (далее – Постановление № 14), и
сообщает следующее.

Разработчиком Постановления № 14 является Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики (далее –
Разработчик, Министерство).

Уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 21.08.2017 по 21.09.2017.

Информация о проведении экспертизы Постановления № 14 размещена Уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Уполномоченного органа по адресу: <http://economykchr.ru/> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Экспертиза действующих НПА», и на типовом региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://orv.kchgov.ru>, ID проекта: 03/05/08-17/00007189.

Также были направлены уведомления о проведении публичных консультаций в отношении Постановления № 14 членам Консультативного совета по оценке регулирующего воздействия при Министерстве экономического развития Карачаево-Черкесской Республики, главам администраций городских округов и муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики.

По результатам проведения публичных консультаций в отношении Постановления № 14 Уполномоченным органом получены замечания и предложения от 3 независимых экспертов; данные замечания и предложения учтены при написании настоящего Заключения.

Сводка предложений, полученных в рамках публичных консультаций в отношении Постановления № 14, направлена Уполномоченным органом в Министерство (письмо от 12.10.2017 № 2469) для получения мнения Разработчика по замечаниям и предложениям независимых экспертов. Разработчиком даны комментарии к отзывам независимых экспертов (письмо от 27.10.2017 № 4256).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Согласно письму Разработчика от 22.09.2017 № 3678, нормы накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики (далее – Нормы накопления) утверждены Постановлением № 14 на основе Экспертного заключения по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов для населения, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности и предпринимателей территорий Карачаево-Черкесской Республики Российской

Федерации (далее – Экспертное заключение), предоставленного обществом с ограниченной ответственностью «АКФИ» (далее – Эксперт) – специализированной организацией, оказывающей услуги по расчету нормативов и тарифов на жилищно-коммунальные услуги (Квалификационный Сертификат Госстроя России серия 26/0005 № 0220 код П.).

Для определения нормативов накопления Эксперт использовал материалы, полученные по результатам замеров накоплений отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики, а также применял Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов» в первой редакции, актуальные на момент написания Экспертного заключения.

По результатам исследования Постановления № 14, а также Экспертного заключения, с учетом поступивших предложений по итогам публичных консультаций сделаны следующие выводы:

1. Согласно пункту 5 раздела 1 Экспертного заключения, нормативной правовой базой расчетов являются в том числе «Прочие законы и подзаконные акты в т.ч. региональные, методические разработки и подходы, действующие в отношении сферы и предмета расчета», однако не конкретизировано, какая именно нормативная правовая база Карачаево-Черкесской Республики была использована Экспертом.

2. Пункт 6 раздела 1 Экспертного заключения содержит общие сведения об организации ООО «Чистогор», однако не указано, для каких целей используется информация о данной организации. При этом в пункте 7 раздела 1 Экспертного заключения указано, что организацией, предоставившей материалы для расчетов, является Черкесское Городское Муниципальное Унитарное Предприятие «Специализированное Автохозяйство по уборке города» (далее – ЧГМУП «САХ»). Эксперту необходимо прояснить данное несоответствие.

3. Анализируя Экспертное заключение, отмечаем, что Экспертом в расчетных таблицах не приведены замеры объемов твердых коммунальных отходов (далее -

ТКО) в отношении нежилого фонда. В приведенных расчетных таблицах по нежилому фонду указывается среднесуточный объем ТКО в м³ по объектам по сезонам. В первых абзацах пункта 2 раздела 2 Экспертного заключения приводится лишь описание, как проводились замеры объемов ТКО. Отсутствие сведений об объемах вывезенных ТКО за неделю ставят под сомнение обоснованность среднесуточных объемов ТКО по некоторым категориям и группам объектов.

Рассмотрим для примера таблицу № 109 Экспертного заключения:

Продовольственные магазины г.Черкесск.

Адрес	Среднесуточный Объем м ³ ТБО от объекта	Среднесуточный Объем м ³ ТБО от объекта	Торговая площадь, м ²	Норма накопления в месяц, м ³ /м ²	
	Зима	Лето		Зима	Лето
ул. Космонавтов, 42а	0,05	0,075	16,8	0,0905	0,1358
ул. Кавказская, 57	0,05	0,0758	9,4	0,1618	0,2453
пер. Заводской, 1/1	0,03	0,034	8	0,1141	0,1293
Среднее значение	0,13	0,1848	34,2	0,1156	0,1644

Согласно данной таблице, магазин площадью 16,8 м² зимой имеет такой же показатель по объему ТКО в сутки, как и магазин площадью 9,4 м². При этом магазин площадью 8 м² летом имеет показатель по объему ТКО в сутки в 2 раза меньше, чем магазин площадью 9,4 м².

При этом содержание строки «Среднее значение» таблицы № 109 отражает итоговые значения столбцов таблицы, а не их средние значения, что вводит в заблуждение при изучении Экспертного заключения.

Считаем, установленные нормы накопления по группе продовольственных магазинов в г. Черкесске по результатам исследования 3 объектов в полной мере не отражают реальные объемы ТКО. Для получения более точного и объективного результата, необходимо подвергнуть исследованиям большее количество объектов.

4. В приказе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.07.2016 № 524/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления твердых коммунальных отходов» (далее – Приказ № 524/пр) приводятся примерные формы бланков и ведомостей, которые рекомендуется применять при

оформлении результатов замеров объемов ТКО, которые проводятся для определения нормативов накопления ТКО. В данных формах указывается наименование исследуемого объекта, дата проведения замеров, адрес контейнерной площадки, количество расчетных единиц, количество отходов в кг и м³, норматив накопления отходов в кг/сут и м³/сут, плотность в кг/м³.

Так как методические рекомендации, утвержденные Приказом № 524/пр, носят рекомендательный характер, Эксперт не применял их в проведении исследований, тем самым вызвал у независимых экспертов недоверие и сомнение в действительном проведении замеров объемов ТКО. Считаем, информация, приведенная в Экспертном заключении с применением вышеуказанных форм, была бы исчерпывающей и прозрачной. Разработчику как заказчику данного исследования следовало бы настоять на применении рекомендаций Приказа при подготовке Экспертного заключения.

По результатам экспертизы Постановления № 14 считаем, нормы накопления ТКО населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики, определенные Экспертным заключением, не отражают действительного положения в данной области, а значит, могут нести необоснованные расходы физических и юридических лиц в сфере предпринимательской деятельности.

Учитывая изложенное, рекомендуем Разработчику обязать Эксперта доработать Экспертное заключение, привести его в соответствие с рекомендациями Приказа, при этом учесть выводы данного заключения, предложения и замечания участников публичных обсуждений в рамках экспертизы данного нормативного правового акта.

Приложение:

1. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской республики от 01.02.2017 № 14 «Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики» на 9 л. в 1 экз;

2. Сводка предложений по итогам размещения Постановления Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 01.02.2017 № 14

«Об утверждении норм накопления твердых коммунальных отходов населением, предприятиями и организациями Карачаево-Черкесской Республики» на 8 л. в 1 экз;

3. Письмо Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики от 16.10.2017 № 253 на 2 л. в 1 экз.

4. Экспертное заключение по определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов для населения, предприятий, организаций и учреждений всех форм собственности и предпринимателей территорий Карачаево-Черкесской Республики Российской Федерации на 284 л. в 1 экз;

5. Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики от 27.10.2017 № 4256 на 2 л. в 1 экз.

Министр



А.Х. Накохов